|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2.6.4 바이오 에너지 및 바이오** **화학공업의 재정 및 세무 지원정책을 발전시키는 것에 관한 실시의견** 각 성, 자치구, 직할시, 계획단열시 재정청(국), 발전개혁위원회, 농업청(국), 국가세무국, 지방세무국, 임업청（국）：바이오 에너지 및 바이오 화학공업을 발전시키는 것은 화석에너지를 대체하고, 농민들의 수입증대를 촉진하며, 생태환경을 개선시키는 데에 중요한 의의를 지니고 있다. “10▪5”기간 동안, 중국은 일부 지역에 연료 에틸알코올을 시범적으로 보급하여, 만족스러울만한 사회적 효율과 생태환경 효익을 거두었다. 국제 석유가격이 상승함에 따라, 석유 대체 전략의 실시를 가속화 하는 것과 바이오 에너지 및 바이오 화학공업을 적극적이며 순차적으로 발전시키는 것이 절실히 요구되고 있다. 국무원 의 지침정신 리드에 근거하여, 다음 단계는 바이오 연료 에틸알코올, 바이오 경유, 바이오 화학공업의 신제품 등 바이오 석유 대체품의 발전을 중점적으로 추진하고，동시에 기타 바이오 에너지 제품의 발전을 합리적으로 유도하는 것이다. 현재, 중국의 바이오 에너지 및 바이오 화학공업산업은 초보 단계에 있으며，관련 재정 및 세무지원정책을 제정 및 실시하여 바이오 에너지 및 바이오 화학공업산업의 건강한 발전을 위한 유력한 보장을 제공할 것이다. 1. 바이오 에너지 및 바이오 화학공업의 재정 및 세무지원정책 원칙(1) 양식과 토지사용을 경쟁하지 않도록 견지한다. 에너지와 양식의 “윈-윈”을 추진한다. 중국은 인구는 많고 토지는 작아，양식의 안전이 매우 중요하다. 바이오 에너지산업을 발전시키는 국가 양식 안전을 확실히 보장한다는 기초 하에 점진적으로 추진해야 한다. 양식의 출현이 단계적인 공급과잉일 경우，국가는 계획적으로 일부 양식을 가공 후 바이오 에너지로 전환하여，양식 전환 채널을 풍부하게 하도록 돕고, 양식의 공급과 수요의 평행을 맞추며，곡물가격을 효과적으로 보호하고，농민이 양식을 재배하는 적극성을 보호하는데 도움을 주도록 한다. 탈곡하고 남은 대, 나뭇가지 등 농림 폐기물과 감자 고구마류, 사탕수수 등 非양식 농작물과 작은 유동(油桐)씨, 황련목 등 (기름 추출이 가능한) 다년생 목본 식물종을 원료로 이용하여 바이오 에너지를 가공 및 생산하는 것과 알칼리성 토지나 민둥산, 황무지 등 아직 이용되지 않은 토지를 개발 및 이용하여 바이오 에너지 원료기지를 건설하는 것을 장려한다. 향후, 원료기지 구비를 바이오 에너지 업종에 진입으로 하는 것은 국가 재정 및 세무정책지원의 필요조건이다. 양식안전과 에너지 안전의 윈-윈 실현을 촉진한다.（2）산업발전과 재정지원 간의 상호 결합을 견지하고，기업의 효율제고를 장려한다. 바이오 에너지 및 바이오 화학공업산업의 발전은 최종적으로 시장에 의존해야 하고，산업의 자체적인 경쟁력을 제고하는데 입지를 세워야 한다. 발전 초기에，국가재정 및 세무지원정책을 실시하는 것은 제약요소를 타파하고，산업 발전과정을 가속화하는데 도움이 될 것이다. 재정 및 세무지원정책은 기업의 효율을 제고하고，과학기술을 진보시키는 데에 유리하다. 각 기업은 공평하게 경쟁해야 하고，원가가 낮고 효율이 높은 기업은 우선적으로 국가의 지원을 받으며，효율 우선원칙을 구현할 것이다. 국가는 성숙된 기술의 보급을 지원한다. 섬유소 주정 등과 같이 아직 완전히 성숙되지는 않았지만 발전전망이 광대하며, 영향 의의가 심원한 新기술에 대해 국가는 산학연(생산업체[기업], 학교, 연구기관의 약칭)의 상호 결합을 장려하고，산업화 시범을 확대한다. 국가재정 및 세무지원정책은 현존하는 각종 자금과 지원수단을 충분히 정합하고 이용할 것이며，역량을 집중하여 약간의 관건 기술을 타파할 것이다.（3）바이오 에너지 및 바이오 화학공업발전이 적극적이고 타당하도록 견지하고，산업의 건강하고 질서있는 발전을 유도한다. 국제 유가의 상장과 국가 정책 지원에 힘입어，바이오 에너지 및 바이오 화학공업산업발전의 내재 동력은 부단히 강화하고 있으며，현재 지방의 새로운 프로젝트에 대한 적극성도 비교적 높으며，투자과열 경향이 존재하고 있다. 정확하게 유도하지 못할 경우에는 바이오 에너지 자원을 파손시킬 수 있다. 연료 에틸알코올, 바이오 경유 제품의 품질이 불합격될 경우에는 교통 운송 안전에 영향을 미칠 수 있으며, 바이오 에너지 및 바이오 화학공업 생산 부분이 표준을 엄격히 지키지 않을 경우, 환경오염을 조성하고 에너지 소모를 증가시킬 수 있다. 그렇기 때문에，바이오 에너지 및 바이오 화학공업을 발전시키는 것은 자원, 기술, 환경보호, 에너지 소모 등 다방면적 요소를 충분히 고려하여, 안정적으로 발전시켜야 한다. 국가의 재정 및 세무지원정책 실시는 지원대상을 한정하고, 지원역량을 장악하며，산업의 건강하고 질서있는 발전을 유도할 것이다.2. 바이오 에너지 및 바이오 화학공업의 재정 및 세무지원정책 발전내용（4）탄력적인 결손보조를 실시한다. 현재 국제석유가격이 고가로 유지되고 있는 상태에서, 만약 유가의 가격이 떨어질 경우，바이오 에너지 및 바이오 화학공업 생산기업의 결손은 커질 것이다. 이에 석유가격 변동이 바이오 에너지 및 바이오 화학공업의 발전에 가져올 시장 리스크를 해소하고，시장주체가 안정된 시장의 예측을 창조하기 위해，리스크 기금제도 및 탄력적인 결손보조 메커니즘을 수립할 것이다. 석유가격이 기업의 정상적인 경영 유지 최저가보다 높을 경우，국가는 결손 보조금을 지급하지 않게 되며，기업은 리스크 기금을 수립해야 한다. 석유가격이 유지 최저가보가 낮을 경우에는 우선 기업이 리스크 기금을 이용하여 결손을 보전하도록 한다. 만약 유가가 장기적으로 저가로 유지될 경우에는 결손보조 메커니즘을 개시할 것이며，구체적인 보조방법은 재정부와 국가발전개혁위원회가 별도로 제정한다.（5）원료기지보조. 국가는 겨울철 휴한지, 알칼리성 토지, 민둥산, 황무지 등 이용되지 않은 토지를 개발하여 바이오 에너지 및 바이오 화학공업원료기지를 건설하는 것을 장려하여， 바이오 에너지 및 바이오 화학공업이 안정적인 원료 공급근원을 확보하도록 하고，바이오 에너지 및 바이오 화학공업이 양식과 토지사용을 경쟁하지 않도록 한다. 바이오 에너지 및 바이오 화학공업원료기지를 개발하는 것은 토지 개발정리, 농업 종합개발 및 임업생태항목과 상호 결합해야 하고，관련 특혜 정책을 향유해야 한다. “회사+농가”방식으로 경영하는 바이오 에너지 및 바이오 화학공업 선두기업들에 대해서는 국가가 적절하게 보조한다. 구체적인 보조방법은 재정부가 국가발전개혁위원회, 농업부, 국가임업국과 함께 별도로 제정한다.（6）시범보조. 국가는 중대한 의의를 지닌 바이오 에너지 및 바이오 화학공업 생산 기술의 산업화 시범을 장려하여 기술 축적을 증가시키고，시범기업에게 적절한 보조를 진행한다. 구체적인 보조방법은 재정부가 별도로 제정할 것이다.（7）세수정책. 국가는 확실히 지원을 필요로 하는 바이오 에너지 및 바이오 화학공업 생산기업에 대해 세수 우대정책을 시행하여 관련 기업의 경쟁력을 증강시키며，구체적인 정책은 재정부, 국가세무총국이 국무원에 보고한 후 별도로 제정한다. 3. 바이오 에너지와 바이오 화학공업의 재정 및 세무지원정책의 조직실시（8）국가재정 및 세무지원정책은 바이오 연료 에틸알코올 전문계획, 바이오 경유 시점 방안을 긴밀하게 결합할 것이다. 바이오 에너지와 바이오 화학공업 발전은 통일된 계획을 유지하여, 준비성 없는 집단적인 작업을 방지하도록 한다. 연료에틸알코올은 기존의 기초 하에 보급범위를 확대하고，非양식 원료 연료 에틸알코올의 생산을 중점적으로 발전시킬 것이다. 최근 단계에서 연료에틸알코올의 보급 및 확대는 여전히 “중점생산, 일정한 방향으로의 유통, 봉쇄운행”의 방식을 채택하고 있다. 바이오 경유는 국가의 통일된 계획에 따라，질서있게 전개하고, 테스트하며 보급한다. 바이오 에너지 및 바이오 화학공업기업은 엄격한 업계 진입제도를 시행한다. 지방발전개혁위원회와 재정부문은 국가의 통일된 보급계획에 근거하여，지정된 기업을 연합하여 추천하고 신고하며，신청기업은 반드시 업계의 진입 기준에 부합해야 한다. 국가발전개혁위원회와 재정부는 관련 규정에 따라 지정기업을 선택하고 확정한다.（9）국가 재정 및 세무지원정책은 전문가의 평가심사와 과학적 정책을 견지할 것이다. 재정 및 세무지원정책을 조직하여 실시하는 것은 전문가의 도움을 충분히 받아야 한다. 관련 분야의 전문가는 지방에서 신고한 지정기업의 생산기술 조건, 자산재무상황, 원료기지상황, 생산환경보호 에너지 소모 등에 대해 전면적인 논증과 평가심사를 진행한다. 전문가의 평가심사 기초 하에，국가발전개혁위원회와 재정부는 공개, 공평, 공정의 원칙에 따라 효율이 높고 보조금이 적은 기업을 지정기업으로 정하며, 이를 공시한다.（10）정책 보장 메커니즘을 수립하고，국가 양식 안전을 확실히 보장한다는 전제 하에 바이오 에너지와 바이오 화학공업을 안정적으로 발전시킨다. 양식 안전 영향요소 평가 제고를 수립하고，재정부는 관련 부문과 함께 전문가를 조직하여 지방에서 신고한 바이오 물질 에너지와 바이오 화학공업 항목 에너지 소모양식, 점용 토지상황에 대해 전문적인 평가심사를 진행하며，국가 양식 안전의 영향에 대해 충분히 논증하고 고려한다. 양식을 원료로 하여 바이오 에너지 및 바이오 화학공업을 생산하는 것에 대해，국가는 엄격한 계획규제를 시행하며，생산을 계획해야만 비로소 재정 및 세무지원정책을 향유할 수 있다, 국가의 비준을 거치지 않은 양식가공 바이오 에너지 전환은 국가재정 및 세무지원정책을 향유할 수 없다. 감자 및 고구마류, 사탕수수 등 非양식 농림작물을 원료로 바이오 에너지 및 바이오 화학공업을 생산할 경우, 원료기지를 건설해야 하며，원료기지를 구비한 바이오 에너지 및 바이오 화학공업기업만이 국가 재정 및 세무정책지원을 향유할 수 있으며，원료기지 건설은 민둥산, 황폐한 경사지 등 이용되지 않은 토지를 이용하여 개발해야 하고，현존하는 경작기를 점용해서는 안 된다. 재정부문은 각 기업 원료기지의 건설과 규모를 엄격하게 심사하여，보조금 예산의 근거로 한다.（11）자금의 감독관리를 강화하고，자금 사용안전 규범의 유효성을 확실히 보장한다. 바이오 에너지와 바이오 화학공업 재정지원 전문자금 신청은 본 실시의견의 규정에 따라 순차적으로 시행해야 하고, 관련 규정을 시행하지 않는 자는 국가재정 및 세무정책지원을 향유할 수 없다. 재정부의 각 성, 자치구, 직할시 주재 재정감찰전문인원 판사처는 지정 기업이 생산 및 판매하는 바이오 에너지 제품의 수량을 책임지고 심사 확인하여，탄력적인 결손보전의 근거로 하고，원료기지 보조 및 시범보조의 사용상황에 대해 일상적인 감독을 진행한다. 농업, 임업 업계 주관 부문은 원료기지 건설을 강화하고 업무 지도를 개발 및 이용해야 한다. 지방 재정부문은 적시에 기업의 생산판매상황, 원료기지 건설상황, 시범기술 진전상황을 적시에 파악하고，재정 보조금 사용효과에 대한 추적을 강화하며，재정부에 보고해야 한다.4. 인식을 제고하고，협력을 강화하며，바이오 에너지 및 바이오 화학공업 발전에 대한 재정 및 세무지원정책을 실시한다.（12）재정 및 세무지원정책을 충분히 인식하여 실시하고，바이오 에너지 및 바이오 화학공업 발전의 중요한 의의를 지원한다. 바이오 에너지 및 바이오 화학공업을 적극적으로 발전시키고，특히 바이오 연료 에틸알코올 등 석유 대체품을 발전시키는 것은 중요한 전략적 의의를 지닌다. 국가 재정 및 세무지원정책은 바이오 에너지 및 바이오 화학공업의 발전 추진에 매우 중요하다. 각 급 재정 등 부문은 재정 및 세무지원정책의 중요 의의를 충분히 인식하여 업무 중점으로 삼아야 하며，국가 관련 지원정책을 잘 수행해야 한다. 또한, 현지 바이오 자원의 경위를 분명히 밝혀낸다는 기초 하에， 각지의 구체적인 상황에 따라 적절한 대책이나 방법을 수립하여，바이오 에너지 및 바이오 화학공업산업 발전을 적극적으로 지원하며，기업이 양호한 정책환경을 발전 및 창조하도록 바이오 에너지 및 바이오 화학공업의 질서있는 개발 및 이용을 추진한다.（13）부문 간의 협력을 강화하고，바이오 에너지 발전을 공동으로 추진한다. 바이오 에너지 및 바이오 화학공업의 발전은 시스템 공정으로서，여러 부문의 상호 협력이 필요하다. 중국석유(中石油), 중국석유화학(中石化) 등 가공유 판매기업은 관련 법률 규정에 근거하여，연료 에틸알코올 등 바이오 에너지 제품을 구입하고，혼합 및 배합센터를 적극적으로 건설하여，바이오 에너지를 발전시켜 양호한 시장환경을 창조하도록 한다. 기술표준 관리 부문은 관련 기술표준을 제정하여，이는 바이오 경유 등 시범지역 확대를 위한 준비조건이다. 농업, 임업부문은 바이오 물질 자원평가를 잘 진행하고，육종 등 기초업무를 제대로 시행하며，바이오 에너지 및 바이오 화학공업원료기지 건설을 유도해야 한다. 국가는 공공 능력건설의 투자를 확대하고，각 기초업무의 전개를 지원한다.（14）본 방법은 하달일로부터 시행되며, 재정부가 책임지고 해석한다. 　 재정부　국가발전개혁위원회　농업부　　 국가세무총국　　국가 임업국　　 2006년 9월 30일 |  | **关于发展生物能源和生物化工****财税扶持政策的****实施意见** 各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅(局)、发展改革委、农业厅(局)、国家税务局、地方税务局、林业厅（局）：　　发展生物能源与生物化工对于替代化石能源、促进农民增收、改善生态环境，具有重要意义。“十五”期间我国在部分地区试点推广燃料乙醇取得良好的社会效益与生态环境效益。随着国际石油价格的上涨，迫切需要加快实施石油替代战略，积极有序地发展生物能源与生物化工。根据国务院领导指示精神，下一阶段将重点推进生物燃料乙醇、生物柴油、生物化工新产品等生物石油替代品的发展，同时合理引导其他生物能源产品发展。目前我国生物能源与生物化工产业处于起步阶段，制定并实施有关财税扶持政策将为生物能源与生物化工产业的健康发展提供有力的保障。　　一、生物能源与生物化工财税扶持政策的原则　　（一）坚持不与粮争地，促进能源与粮食“双赢”。我国人多地少，粮食安全至关重要。发展生物能源产业一定要在确保国家粮食安全基础上稳步推进。当粮食出现阶段性供过于求时，国家有计划地拿出一部分粮食加工转化为生物能源，将有助于丰富粮食转化渠道，平衡粮食供求，有效保护粮价，保护农民种粮积极性。国家鼓励利用秸秆、树枝等农林废弃物，利用薯类、甜高粱等非粮农作物和小桐子、黄连木等木本油料树种为原料加工生产生物能源，鼓励开发利用盐碱地、荒山和荒地等未利用土地建设生物能源原料基地。今后将具备原料基地作为生物能源行业准入与国家财税政策扶持的必要条件。促进实现粮食安全与能源安全的双赢。　　（二）坚持产业发展与财政支持相结合，鼓励企业提高效率。生物能源与生物化工产业的发展最终要靠市场，要立足于提高产业自身竞争力。在发展初期，实施国家财税扶持政策将有助于突破制约因素，加快产业发展进程。财税扶持政策要有利于鼓励企业提高效率，有利于科技进步。各类企业要公平竞争，成本低、效率高的企业将优先获得国家支持，体现效率优先原则。国家支持成熟技术的推广。对尚未完全成熟、但发展前景广阔，影响意义深远的新技术，如纤维素制酒精等，国家鼓励产学研相结合，扩大产业化示范。国家财税扶持政策将充分整合与利用现有的各种资金支持渠道，集中力量突破若干关键技术。　　（三）坚持生物能源与生物化工发展既积极又稳妥，引导产业健康有序发展。随着国际油价上涨及受国家政策鼓励，生物能源与生物化工产业发展内在动力不断加强，当前地方新上项目的积极性较高，有投资过热的倾向。如不能正确加以引导，将可能破坏生物能源资源；燃料乙醇、生物柴油产品质量如不合格，将可能影响到交通运输安全；在生物能源和生物化工生产环节，如不严格标准，会造成环境污染，增加能源消耗。因此，发展生物能源与生物化工必须充分考虑资源、技术、环保、能耗等多方面因素，稳步发展。国家实施财税扶持政策，将限定支持对象、控制支持范围、把握支持力度，引导产业健康有序发展。　　二、发展生物能源和生物化工财税扶持政策内容　　（四）实施弹性亏损补贴。目前国际石油价格高位运行，如果油价下跌，生物能源与生物化工生产企业亏损将加大。为化解石油价格变动对发展生物能源与生物化工所造成的市场风险，为市场主体创造稳定的市场预期，将建立风险基金制度与弹性亏损补贴机制。当石油价格高于企业正常生产经营保底价时，国家不予亏损补贴，企业应当建立风险基金；当石油价格低于保底价时，先由企业用风险基金以盈补亏。如果油价长期低位运行，将启动弹性亏损补贴机制，具体补贴办法财政部将会同国家发改委另行制定。　　（五）原料基地补助。国家鼓励开发冬闲田、盐碱地、荒山、荒地等未利用土地建设生物能源与生物化工原料基地，从而确保生物能源与生物化工有稳定原料供应来源，确保发展生物能源与生物化工不与粮争地。开发生物能源与生物化工原料基地要与土地开发整理、农业综合开发、林业生态项目相结合，享受有关优惠政策。对以“公司+农户”方式经营的生物能源和生物化工龙头企业，国家给予适当补助。具体补助办法，财政部将会同国家发改委、农业部、国家林业局另行制定。　　（六）示范补助。国家鼓励具有重大意义的生物能源及生物化工生产技术的产业化示范，以增加技术储备，对示范企业予以适当补助。具体补助办法财政部将另行制定。　　（七）税收优惠。对国家确实需要扶持的生物能源和生物化工生产企业，国家给予税收优惠政策，以增强相关企业竞争力，具体政策由财政部、国家税务总局上报国务院后另行制定。　　三、生物能源和生物化工财税扶持政策的组织实施　　（八）国家财税扶持政策将紧密结合生物燃料乙醇专项规划、生物柴油试点方案。发展生物能源和生物化工应坚持统一规划、防止一哄而起。燃料乙醇将在现有基础上，扩大推广范围，重点发展非粮原料燃料乙醇的生产。近阶段燃料乙醇扩大推广仍将采用“定点生产、定向流通、封闭运行”的方式。生物柴油按国家统一规划，有序开展试点推广。生物能源与生物化工企业实行严格的行业准入制度。地方发展改革委、财政部门根据国家统一的推广规划，联合推荐申报定点企业，申请企业必须符合行业准入标准。国家发展改革委、财政部按有关规定选择并确定定点企业。　　（九）国家财税扶持政策将坚持专家评审，科学决策。组织实施财税扶持政策，要充分借助专家力量。由相关领域的专家对地方申报定点企业的生产技术条件、资产财务状况、原料基地情况、生产环保能耗等进行全面论证与评审。在专家评审的基础上，国家发展改革委、财政部按照公开、公平、公正的原则选择效率高、补贴少的企业作为定点企业，并予以公示。　　（十）建立政策保障机制，在确保国家粮食安全的前提下稳步发展生物能源和生物化工。建立粮食安全影响因素评价制度，财政部将会同有关部门组织专家对地方申报的生物质能源和生物化工项目消耗粮食、占用土地情况进行专项评审，充分论证与考虑对国家粮食安全的影响。对以粮食为原料生产生物能源与生物化工，国家实行严格的计划控制，只有按国家计划生产才能享受财税扶持政策，未经国家批准的粮食加工转化生物能源，不能享受国家财税扶持政策。对以薯类、甜高梁等非粮农林作物为原料生产生物能源与生物化工，要配套建设原料基地，只有具备原料基地的生物能源与生物化工企业才能享受国家财税政策扶持，原料基地建设要开发利用荒山荒坡等未利用土地，不能占用现有耕地。财政部门严格考核各企业原料基地建设及规模，作为补贴预算依据。　　（十一）加强资金监督，确保资金使用安全规范有效。申请生物能源和生物化工财政扶持专项资金，必须按本实施意见的规定程序执行，未执行相关规定者，不能享受国家财税政策扶持。财政部驻各省、自治区、直辖市财政监察专员办事处负责审核确认定点企业生产销售的生物能源产品数量，作为弹性亏损补贴的依据，并对原料基地补助及示范补助的使用情况进行日常监督。农业、林业行业主管部门要加强原料基地建设和开发利用工作的指导。地方财政部门要及时掌握了解企业生产销售情况、原料基地建设情况、示范技术进展情况，加强对财政补贴资金的追踪问效，并向财政部报告。　　四、提高认识，加强协作，实施好对生物能源及生物化工发展的财税扶持政策　　（十二）充分认识实施财税扶持政策，支持生物能源与生物化工发展的重要意义。积极发展生物能源与生物化工，尤其是发展生物燃料乙醇等石油替代品，具有重要战略意义。国家财税扶持政策对促进生物能源与生物化工的发展至关重要。各级财政等部门要充分认识财税扶持政策的重要意义，将其作为工作的重点，落实好国家有关扶持政策。并且要在摸清当地生物资源底数的基础上，因地制宜，积极支持生物能源与生物化工产业的发展，为企业发展创造良好的政策环境，促进有序开发利用生物能源与生物化工。　　（十三）加强部门间配合，共同推动生物能源发展。发展生物能源与生物化工是一项系统工程，需要多个部门的协同配合。中石油、中石化等成品油销售企业要按有关法律规定，收购燃料乙醇等生物能源产品，并积极建设混配中心，为发展生物能源创造良好的市场环境。技术标准管理部门要抓紧制定相关技术标准，为生物柴油等试点推广准备条件。农业、林业部门要做好生物质资源评价，做好育种等基础工作，并引导做好生物能源与生物化工原料基地建设。国家将加大公共能力建设的投入，支持开展各项基础工作。（十四）本办法自下发之日起执行，由财政部负责解释。 　　 财政部　国家发展改革委　农业部　　 国家税务总局　　国家林业局　　 二○○六年九月三十日   |